

Uchwała Nr 3.e./369/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czerwin za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Iwona Jagodzińska

uchwała co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czerwin za 2025 rok.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 1 kwietnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzeniem nr 8/2026 Wójta Gminy Czerwin z dnia 31 marca 2026 r. zostało przekazane sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czerwin za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu tut. Izby w wyniku czego ustalił, co następuje:

Dochody ogółem na plan 52.930.249,33 zł zrealizowane zostały w kwocie 52.199.233,54 zł, co stanowi 98,62 % planu, z tego:

- dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 37.317.508,95 zł, co stanowi 98,66% planu,
- dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 14.881.724,59 zł, co stanowi 98,51% planu.

Skład Orzekający zauważa, iż jednostka nie dostosowała planu dochodów w dz. 758 rozdz. 75835 §2750 do danych przekazanych przez Ministerstwo Finansów.

Wydatki ogółem na plan 69.978.082,33 zł zrealizowane zostały w kwocie 62.682.700,98 zł, co stanowi 89,57% planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 37.036.587,01 zł, co stanowi 92,24% planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 25.646.113,97 zł, co stanowi 85,98% planu.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

Budżet zamknął się deficytem w kwocie 10.483.467,44 zł przy planowanym deficycie w kwocie 17.047.833,00 zł.

Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na plan 15.118.851,00 zł zostały wykonane w kwocie 10.500.000,00 zł. W 2025 roku Rada Gminy Czerwin podjęła uchwały w sprawie emisji obligacji komunalnych na łączną kwotę 10.500.000,00 zł. Celem emisji obligacji była spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z zaciągniętego kredytu w kwocie 856.034,00 zł oraz sfinansowanie planowanego w 2025 roku deficytu w kwocie 9.643.966,00 zł.

Rozchody z tytułu spłaty kredytu zostały wykonane w kwocie 856.034,00 zł tj. w 100,00%.

Dług Gminy Czerwin na koniec 2025 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i emisji obligacji komunalnych wyniósł 19.500.000,00 zł, co stanowi 37,36% wykonanych dochodów za ten rok. Dług Gminy w porównaniu do roku ubiegłego wzrósł o kwotę 8.872.872,91zł.

Jednostka w sprawozdaniu Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku nie wykazywała zobowiązań wymagalnych.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, iż jednostka nie przekazała na rzecz izby rolniczej odpisu w wysokości 2% uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego (dz. 010 rozdz.01030 § 2580 - plan 19.020 zł, wykonanie 0 zł). Na koniec 2024 roku Gmina również nie przekazała w pełnej wysokości na rzecz izby ww. odpisu. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie odniesiono do braku wykonania wydatków z tego tytułu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na przestrzeganie terminów określonych w art. 35 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022r. poz.183) dot. odprowadzania na rachunki bankowe właściwych izb przedmiotowego odpisu oraz sporządzenie w ww. zakresie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 zgodnie z załącznikiem nr 38 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025r. poz.133).

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz z wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano dochody w kwocie 103.938,11 zł. Natomiast wykonane wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii wyniosły 68.655,82 zł, co stanowi 73,40% planu i zostały wykonane tylko w dz. 851 rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” (pozostała kwota do wykorzystania 35.282,29 zł). Nie wykonano planu wydatków w rozdz. 85153 „Przeciwdziałanie narkomanii”.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nierealizowanie przez gminę zadań własnych określonych w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2023 r. poz.1939 z późn.zm.). Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy, przeciwdziałanie narkomani należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii ;
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Realizacja zadań, o których mowa w art.10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023r. poz. 2151).

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r., poz. 647) uzyskano w kwocie 4.351,50 zł bez planu (dz. 900 rozdz. 90019 § 069). W myśl w art. 403 ust. 2 ww. ustawy do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedmiotowe dochody i wydatki finansowane z tych dochodów powinny być wyodrębnione w budżecie gminy po stronie planu. Sprawozdanie z wykonania budżetu nie zawiera informacji dlaczego ww. dochody zostały wykonane bez planu.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy (str. 71 - tabela 21 i 22) wynika, iż w 2025 roku dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowane zostały w

wysokości 1.150.449,74 zł natomiast wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosiły 1.178.051,51 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż w tabeli 21 pn. „Wykonanie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” i tabeli 13 pn. „Wykonanie dochodów budżetu Gminy Czerwin za 2025 rok” bez planu zostały ujęte w rozdz. 90002 wpływy z pozostałych odsetek w kwocie 1.057,46 zł (§ 0920), które zgodnie z klasyfikacją budżetową powinny być ujęte w rozdz. 90026, w którym to ujmuje się ewentualne odsetki oraz koszty upomnień od opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zapłaconych po terminie. Na powyższą nieprawidłowość Skład Orzekający zwracał już uwagę w wydanej opinii w dniu 30 kwietnia 2025 roku - Uchwała Nr 3.e./373/2025.

W dniu 17.04.2026r. do Izby przedłożono informację uzupełniającą do sprawozdania, w której uwzględniono wysokość dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków z wyszczególnieniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, bez objaśnień. Przedmiotowa informacja jest niezgodna w zakresie kwoty wykonania wydatków z kwotą wydatków ujętych w tabeli 22 pn. „Wykonanie wydatków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” i tabeli 15 pn. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Czerwin za 2025 rok”.

Ponadto w przedmiotowej informacji wykazano niewłaściwie kwotę 5.398,23 zł jako wysokość środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym oraz przeznaczenie środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym. Skład Orzekający zauważa, iż w 2024 roku wykonane wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były wyższe od uzyskanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz w 2025 roku nie wprowadzano do budżetu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych z tego tytułu, aby w przedmiotowej informacji można było wskazać powyższą kwotę.

Skład Orzekający wskazuje, iż przedmiotowa informacja nie zawiera objaśnień do przedłożenia, których zobowiązują jednostkę przepisy art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Zgodnie z art. 6r ust. 2e ww. ustawy cyt. „W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c. wraz z objaśnieniami”.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku wynika, że Gmina posiada należności wymagalne w kwocie 935.759,63 zł, co stanowi 1,79% wykonanych dochodów ogółem.

Zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym uwzględniono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Czerwin.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Czerwin.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:

Ewa Dziarnowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 29 kwietnia 2026 r.