

9.11.2024.P.

RADA GMINY CZERWIN

Wpłynęło dn. 16.12.2024 r.

Nr Zał.

RGN.0004.33.2024

Uchwała Nr 3.c./376/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwin projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz.1325 z późn.zm) i art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Czerwin na 2025 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 roku Zarządzeniem Nr 46/2024 z dnia 15 listopada 2024 roku Wójt Gminy Czerwin przekazał Izbie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały budżetowej Gminy Czerwin na 2025 rok.

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czerwin w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- dochody – 53.788.752,87 zł, w tym:
bieżące – 30.281.414,00 zł, majątkowe – 23.507.338,87 zł,
- wydatki – 66.299.351,87 zł, w tym:
bieżące – 30.256.450,99 zł, majątkowe – 36.042.900,88 zł.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czerwin na 2025 rok oraz w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Czerwin na 2025 rok są ze sobą zgodne. Tym samym spełniono wymogi ww. przepisu.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Tym samym została zachowana zasada równoważenia budżetu, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano wydatków na kształcenie specjalne, co stanowi naruszenie art. 8 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024r., poz.754 z późn.zm), w budżecie gminy na 2024 rok w dz. 801, rozdz. 80150 były planowane na ten cel wydatki w wysokości 325.178,00zł.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż niewłaściwie zaplanowano dochody z subwencji ogólnej w dz. 758 Różne rozliczenia, rozdz. 75801 Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu

terytorialnego, tj, niezgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. 2022r. poz. 513 z późn.zm) oraz wytycznymi MF w tym zakresie, zgodnie z którymi dochody te powinny być klasyfikowane w rozdz. 75802 Uzupelnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 13.366.633,00 zł oraz rozchody w kwocie 856.034,00 zł.

W przychodach budżetu zostały zaplanowane przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 3.000.000,00 zł i przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 10.366.633,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokie zadłużenie Gminy Czerwin, które na koniec 2025 roku wyniesie 28.461.276,00 zł i ma tendencję rosnącą w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również znaczny wzrost dochodów majątkowych w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie podano od kogo gmina otrzymuje dotacje celowe i środki na inwestycje i czy ma podpisane umowy o przyznanie tych dotacji/środków, przywołano tylko treść paragrafu klasyfikacji budżetowej i kwotę zaplanowanych dochodów majątkowych. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów i planowanych wydatków oraz podjęcia działań zmierzających w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji w podziale na dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych. W załączniku tym nie ujęto dotacji zaplanowanej w dz. 900 rozdz.9005 w kwocie 250.000 zł. Z wyjaśnienia Wójta Gminy wynika, iż jest ona przeznaczona na program „Ciepłe mieszkanie” oraz cyt. w ramach tego programu gmina jest pośrednikiem w realizacji tego zadania, nie wydatkuje własnych środków”. Skład Orzekający zauważa, iż po stronie dochodów nie zaplanowano dotacji na ww. cel/program.

W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 759.382,22 zł.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi ujmowanie w ramach funduszu sołeckiego przedsięwzięć takich, jak np. „Ustalenie granicy dla działki nr 167”, „Zakup części do serwisu maszyn”, „Organizacja spotkania integracyjnego oraz utrzymanie czystości działki” w kontekście spełnienia wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U poz. 301 z późn.zm.). W uzasadnieniu oraz załączniku pn. „Zestawienie funduszu sołeckiego na 2025 rok” nie wskazano m.in. czyją własnością są działki, z realizacją jakiego zadania własnego gminy wiąże się organizacja spotkania integracyjnego czy też zakup części do nieokreślonych maszyn.

W ww. załączniku zaplanowano w sołectwie Buczyn przedsięwzięcie pn. „Dotacja dla Powiatu Ostrołęckiego zadanie Rozbudowa drogi powiatowej nr 2562W Grodzisk-Stylągi-Chrzczony i drogi powiatowej nr 2563W Czerwin-Piski” w wysokości 11.613,69 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż powyższe zadanie dot. dróg powiatowych i nie jest zadaniem własnym Gminy. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołecim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania zaplanowanych wydatków w funduszu sołecim pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w ww. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołecim. W przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w ww. przepisie zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołecim, rada gminy uchwalając budżet jest zobligowana odrzucić wniosek sołectwa.

W § 13 ust. 2-3 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy Czerwin do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz do zaciągania kredytów oraz emisji papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający przypomina, iż udzielenie ww. upoważnień nie zwalnia Rady Gminy Czerwin z podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu bądź pożyczki czy też emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie

gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) wskazuje na wyłączną właściwość rady gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Zgodnie z zapisami § 7 ust. 2 pkt 3 załącznika do uchwały Nr XLIII/25/2010 Rady Gminy Czerwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Czerwin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Gmina w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej powinna omówić zadania inwestycyjne kontynuowane i nowo rozpoczęte. Przedłożone uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie zawiera takiego omówienia zadań we wszystkich działach projektowanego budżetu.

Zgodnie z zapisami § 7 ust. 2 pkt 2 lit. c załącznika do uchwały Nr XLIII/25/2010 Rady Gminy Czerwin z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Czerwin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Gmina w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej powinna szczegółowo omówić rodzaje wydatków z wyodrębnieniem wydatków na zadania zlecone i własne z zakresu administracji rządowej. Przedłożone uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej nie zawiera takiego wyodrębnienia.

II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Czerwin **deficyt** na 2025 rok wynosi **12.510.599,00 zł** i stanowi 23,26% planowanych dochodów.

W projekcie uchwały wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.366.633,00 zł oraz przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 2.143.966,00 zł.

Źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:

Ewa Dziarnowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

dnia 13 grudnia 2024 r.

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2024-12-13

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

Dane adresata

Gmina Czerwin
Tysiąclecia 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: ostrołęcki
NIP: 7591024319
REGON: 550668210
Email: gmina@czerwin.pl

Opinia

Znak sprawy: 3.c./376/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 46/2024 Wójta Gminy Czerwin z dnia 15.11.2024

Załączniki:

- [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny