

**Uchwała Nr 3.h./370/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2024 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin na lata 2025-2047.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325z późn.zm) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie - Romana Ignasiak
- Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Czerwin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin na lata 2025-2047.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerwin na lata 2025-2047 został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego zarządzeniem nr 45/2024 Wójta Gminy Czerwin z dnia 15 listopada 2024 roku.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej: WPF) spełnia wymogi określone art. 227 ustawy o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, zostanie więc zachowana zasada równoważenia budżetu, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. zgodność wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Przewidziane w projekcie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego nie wykraczają poza zakres określony w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż stosownie do brzmienia art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 ww. ustawy. W załączonych do projektu uchwały WPF – „Objaśnieniach” nie przedstawiono szczegółowych informacji, które potwierdzałyby zasadność przyjętych wielkości dot. dochodów majątkowych planowanych w latach 2025 – 2026 z uwagi na fakt zaplanowania znaczącego wzrostu tych dochodów w 2025 roku w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. Wykonanie ww. dochodów w 2022 roku wynosiło 1.751.732,60 zł, w 2023 roku - 2.163.164,88 zł oraz na plan 3.kw. 2023 roku w wysokości 15.562.811,42 zł dochody te wykonano w kwocie 6.483.439,75 zł.

W objaśnieniach do WPF podano cyt. „W 2025 roku zaplanowano dotacje oraz środki przeznaczone na inwestycje w wysokości 23 507 338,87 zł, które wiążą się z uzyskaniem bezzwrotnego dofinansowania na realizację zadań przedstawionych m.in. w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Dotacje na rok 2025 opisano w uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Czerwin.

Dotacje oraz środki na inwestycje zaplanowano również w roku 2026 w kwocie 7 500 000,00 zł w . Są to planowane do otrzymania środki bezzwrotne na realizację zadań wynikających z wykazu przedsięwzięć wieloletnich.”

Skład Orzekający zauważa, iż w uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Czerwin na 2025 rok w części dot. dochodów budżetu w podziale na działy wskazano tylko kwoty zaplanowanych dochodów majątkowych przywołując treść nazwy paragrafu klasyfikacji budżetowej, nie podano od kogo gmina otrzymuje dotacje/środki na inwestycje i czy ma podpisane umowy o ich przyznanie.

W zakresie dochodów majątkowych pochodzących z dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w ocenie Składu Orzekającego dochody te powinny ściśle wynikać z podjętych decyzji w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych, jak również podjętych działań w zakresie ich pozyskania w danym roku budżetowym. Ich planowanie winno być uzależnione od zawarcia stosownych umów.

Jest oczywiste, że brak wykonania planowanych dochodów będzie skutkowało brakiem możliwości realizacji wydatków ujętych w Prognozie. Dlatego kwestia ta winna być ponownie poddana analizie zarówno przez Wójta jak i Radę Gminy Czerwin przed podjęciem uchwały w sprawie WPF i budżetu gminy na 2025 rok. Skład Orzekający wskazuje także na konieczność doprecyzowania objaśnień przyjętych wartości w taki sposób, aby przedstawione dane nie budziły żadnych wątpliwości, że są realistyczne tj. zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 1 u.f.p.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 28.461.275,00 zł, co stanowi 52,91% planowanych dochodów (53.788.752,87 zł).

Natomiast relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 102,35%.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, iż w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań (...) na koniec III kw. 2024r. wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 440.786,53 zł. W przypadku niespłacenia do końca roku ww. zobowiązań powiększą one kwotę długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków.

Począwszy od 2025 roku, jak i w latach następnych objętych projektem WPF spełnione są relacje w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia liczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji, bowiem w latach 2026 - 2028 oraz w roku 2030 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1), kształtuje się poniżej 1 % i wynosi odpowiednio: 0,77% , 0,04%, 0,71% oraz 0,67%.

Wobec tak ukształtowanego indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w w/w latach, w ocenie Składu Orzekającego, wskazana jest potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczenia wydatków i dalszego zadłużania Gminy. W przypadku realizacji niższych dochodów bądź wyższych wydatków może wystąpić zagrożenie, iż Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i utraci płynność finansową.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:

Ewa Dziarnowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 13 grudnia 2024 r.

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2024-12-13

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Koszykowa 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: Warszawa
NIP: 5261048528
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

Dane adresata

Gmina Czerwin
Tysiąclecia 6a
Województwo: mazowieckie
Powiat: ostrołęcki
NIP: 7591024319
REGON: 550668210
Email: gmina@czerwin.pl

Opinia

Znak sprawy: 3.h./370/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 45/2024 Wójta Gminy Czerwin z dnia 15.11.2024

Załączniki:

- [1. Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny