



9 120. 2024. P.

RADA GMINY CZERWIN

Wpłynęło dn. 16. 12. 2024 r.

Nr ..... Zał. ....  
R. G. O. F. M. 18. 2024

**Uchwała Nr 26.531.2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 3 grudnia 2024 r.**

**w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr VIII/41/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 29 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2024 rok**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wskazuje, że uchwała Nr VIII/41/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 29 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2024 rok, została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę Gminie Czerwin nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 6 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr VIII/41/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 29 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2024 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W badanej uchwale Rada Gminy Czerwin ustaliła przychody ogółem w kwocie 12.616.422,00 zł, w tym m.in. przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 4.000.000,00 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.094.642,00 zł (zmniejszono o kwotę 2.635.428,00 zł) oraz określiła deficyt budżetu w wysokości 11.761.622,00 zł, który zostanie sfinansowany m.in. z przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 3.145.200 zł, przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.094.642 zł (załącznik nr 4 do badanej uchwały i § 1 ust. 5 badanej uchwały).

Jednocześnie Rada Gminy Czerwin nie zmieniła wysokości ogólnej kwoty limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz nie dokonała zmiany upoważnienia dla Wójta Gminy Czerwin określającego kwotę do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Powyższy limit zobowiązań został określony w § 12 uchwały Nr LIX/7/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czerwin na 2024 rok, natomiast upoważnienie dla Wójta Gminy Czerwin zostało określone w § 13 ust. 2 tej uchwały. Uchwała Nr LIX/7/24 została zmieniona w przedmiotowym zakresie uchwałą Nr IV/16/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 25 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2024 rok i w konsekwencji:

- § 12 w zakresie limitu zobowiązań (ogółem) otrzymał brzmienie, cyt. „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 14.730.070zł”, przy czym limit na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek pozostawiono w dotychczasowych wartościach (odpowiednio: 2.000.000,00 zł i 854.800,00 zł),

- § 12 ust. 2 otrzymał brzmienie, cyt. „finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 11 875 270 zł”,

- § 13 ust. 2 otrzymał brzmienie, cyt. „do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 11 875 270 zł”.

W konsekwencji powyższy limit zobowiązań jest wyższy o 2.635.428,00 zł niż zaplanowane w badanej uchwale przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Również o ww. kwotę jest zawyżona kwota upoważniająca Wójta Gminy Czerwin do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Niedostosowanie wysokości limitu zobowiązań do zmiany wysokości przychodów z tytułu pożyczek i kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetu narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy.

Natomiast niedostosowanie w upoważnieniu wysokości kwoty do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu narusza art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd m.in. do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

W kolejnej uchwale w sprawie zmian w budżecie Rada Gminy Czerwin powinna prawidłowo określić limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz prawidłowo ustalić w upoważnieniu kwotę do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Niniejsze uchybienie stanowi, w ocenie Kolegium Izby, naruszenie prawa, o którym mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium**

**Bożena Zych**

91202024.P.

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2024-12-13

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
Koszykowa 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Warszawa  
NIP: 5261048528  
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

### Dane adresata

Gmina Czerwin  
Tysiąclecia 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: ostrołęcki  
NIP: 7591024319  
REGON: 550668210  
Email: gmina@czerwin.pl

### Uchwała naruszenia nieistotne

Znak sprawy: 26.531.2024

Dotyczy: Uchwała nr VIII/41/24 Rady Gminy Czerwin z dnia 29.10.2024

### Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

---

Podpis elektroniczny